



Arartekoaren 2008ko urriaren 27ko ebazpena. Horren bidez Eusko Jaurlaritzako Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailari gomendatzen zaio Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko izapidetze eta jakinarazpenak 30/1992 Legeari egokitzea, Herri Administrazioen Araubide Juridikoari eta Administrazio Prozedura Erkideari buruzkoa.

Aurrekariak

1. Azken urteotan Ararteko erakundean Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroaren funtzionamenduari buruzko kexa kopuru garrantzitsua jaso dugu. Kexa guztietan ñabardura ezberdinak egon arren, agerian uzten da herritarren ezadostasuna Eusko Jaurlaritzako Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak erregistro horretan onartzen dituen ebazpenak izapidetzeko moduarekin. Gainera, interesdunei alta, baja edo Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko izen-emateen inguruko beste edozein alderdiren ediktu bidezko jakinarazpenek sortzen dieten babesgabetasuna ezbaian jartzen dute.
2. Eusko Legebiltzarrarentzako 2005eko gure txostenean azpimarratu genuen Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko kudeaketarekin lotutako kexa kopurua handitu zela eta erakundearen jarrera hurrengo terminotan finkatu genuen:

"ez zaigu zentzuzkoa iruditzen –ez eta APLn administrazio egintzak jakinarazteko aurreikusten den araubideak ziurtatu nahi dituen gutxieneko bermeetara doitu ere–, erregistroan jasotako eskarien gorabeherak argitalpenaren bidez jakinaraz daitezten, herritar asko eta asko zehaztugabeko denbora tarte horretan izan litezkeen berritasunetara adi egotera behartuz, beren eskubide edo interesentzat kaltegarriak izan litezkeen balizko ekintzen aurrean entzunaldi eta defentsa eskubideak galdu nahi ez badituzte behintzat. Gure ustez, gainera, eskubideak mugatzen dituzten, edo aurreko administrazio egoeraren aldean eskubide murrizketa dakarten ustezko egintzetan, administrazioaren ebazpenaren aurretik, nolana ere, interesatuaren entzunaldia ahalbidetu edo gauzatu behar da".

3. Eusko Legebiltzarrarentzako 2006ko gure txostenean, Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko alten eta bajen kudeaketaren arazoari trataera zehatzagoa eman ondoren, hauxe ondorioztatu genuen:

"uste dugu, interesdunak babesten dituzten bermeak behar bezala errespetatuko dituen prozedura antolatze aldera, bereziki garrantzitsua dela, interesdunaren egoera aldatuko den kasu guztietan, horren berri behar bezala formalizatutako banakako jakinarazpenen bidez ematea. Gutxieneko prozedura-bermeen ikuspegitik ezinbestekotzat jotzen dugu horiei entzutea kargak ezartzen dituen egintza eman aurretik, bereziki, horrek Erregistrotik baja ematea edo kanpo uztea badakar; alegazioak aurkezteko aukera aurretik eskaini behar zaie –beharrezkoa izanez gero, ebazpena ematerakoan



bizi duen benetako egoera egiaztatzen duten datuak ekarrita- eta ez errekurtsua aurkeztu ondorengo prozesuko unean, gure ustez hori ez baita zuzena."

4. Aurreko oharrak *"Gazteentzako etxebizitza politika publikoak EAEn"*ari buruzko txosten berezian ere islatu genituen, 2007an Eusko Legebiltzarrari aurkeztutakoa. Lehenengo gomendioak babestutako etxebizitzak eskuratzeko prozeduren hobetzeari buruzko atal bat du, eta ondorengoaren beharra azpimarratu genuen *"Etxebizitza eskatzaileen erregistroak kudeatzean, herritarrek babesteko eskubideak bermatu behar dira "*
5. Testuinguru honetan, hurrengo erreferentzia zenbakia duten kexen ikerketan egin ditugu: 407/2005/30, 1221/2005/30, 1319/2005/30, 428/2006/30, 836/2007/34 eta 1040/2007/34. Kexa horietan kexagileek Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan beren baja espedienteak izapidetzeko izandako prozedura bermeen gabezia salatu dute, entzute tramiterik izan ez delako eta jakinarazpenak Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailaren Lurralde Ordezkaritzetako iragarki oholean egin direlako.

Kexa horien sustatzaileek bat egiten dute pentsatzean Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak, administrazio-prozeduraren funtsezko tramiteak alde batera uztean, haien ahotsa entzutea galarazi diela, bai eta erregistroan baja ebazpenak onartu aurretik beren defentsa eskubidea erabiltzea ere. Horrek, babestutako etxebizitzaren edozein eskatzailek dituen berezko eskubideak bidegabe galtzea eragin die (etxebizitzaren zenbait zozketetan parte hartzea eta pilotutako erregistroko antzintasuna ezeztatzea).

Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak gure laguntza eskaerei ia homogeneoki erantzun die eta ezeztatu du egindako baje ebazpenen izapidetzean erreklamatzailerentzako inolako babesgaberasunik egon dela. Eta egindakoa uneoro justifikatu du, administrazio-jarduera Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko araudiaren barnean.

Sail horren irizpidea aztertutako hainbat kexa-espedientetan agertutako terminoetan laburbil daiteke:

"Horrela jokaturik, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak eutsi nahi dio administratuaerentzako bermeen eta administrazioaren eraginkoratasunaren arteko orekari. Ondo ezaguna da nola egiten diren jakinarazpenak: jakinazteko gutun pertsonala bidaltzen da (jaso izanaren egiaztagiririk gabe) eta aldi berean iragazki-taularen bidez ere jakinarazten da".

Aurrekoa ikusirik, aurkeztutako kexen planteamendua eta Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak emandako informazioa aztertu ondoren, ondorengoa bidaltzea egoki iritzi dugu:





Gogoetak

1. Euskal Autonomia Erkidegoko babestutako etxebizitzaren araudian, Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan izena ematea etxebizitza eskatzen duen edozein pertsona eskatzaileak bete beharreko betekizuna da babes ofizialeko etxebizitzaren esleipen prozeduretan parte hartu ahal izateko.

Horregatik erregistro horretan alden eta baje ebazpenetatik sortutako ondorioak, babestutako etxebizitzaren eskatzaileentzat, ez izatea, inola ere ez, hutsala, finean etxebizitza duina eta egokia eskuratzeko arazoa, egun euskal herritar askori eragiten diena, konpontzeko aukera erregistroko izen-emate egokiak baldintzatzen duelako.

Ebazpen honen aurrekarietan aipatu dugun bezala, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak, hainbatetan, zuzenbidearen arabekoak diren Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko kudeaketan izandako jarduera eztabaidagarriak defenditu ditu, beti azken urteotan emandako araudi berezian oinarrituta.

Nahiz eta aurretik araudiaren aipamenak egon, erregistro horren prozedura arautzearen azterketa Etxebizitza eta Gizarte Gaietako sailburuaren "babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko prozeduraren" 2002ko ekainaren 14ko Aginduaren testuaren inguruan bilduko gara, -gomendio hori justifikatzen duten herritarren kexetan berariaz aplikatutakoa- bai eta Etxebizitza eta Gizarte Gaietako sailburuaren "Etxebizitzaren Eskatzailearen Erregistroa" 2008ko apirilaren 16ko Aginduaren inguruan ere, aurrekoa ordezkatu duena 2008ko maiatzaren 13tik.

2. Etxebizitza eta Gizarte Gaietako saila "Babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko prozedura" 2002ko ekainaren 14ko Aginduaren manu zehazketan babestu da interesdunei entzun gabe erregistroan baja emateko eta formazko jakinarazpen pertsonalak alde batera uzteko. Manu horiek ondoregoak dira:

1.2 artikulua: "Agindu honetan aurreikusitako prozeduran, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailaren Lurralde Ordezkaritzetako iragarki-taulek ordezkatu dituzte jakinarazpen pertsonalak, azaroaren 26ko 30/1992 Legearen 59-5 artikuluan aurreikusitakoaren arabera, Herri-Administrazioen eta Administrazio-Prozedura Erkideari buruzkoa."

7.2 artikulua: "Eskaerak zuzentzea: aurkeztutako eskaerak aztertu ondoren, dagokion lurralde ordezkaritzako iragarki-taulan jarriko da jendaurrean zuzentzeko behar duten eskaeren zerrenda. Bertan adieraziko dira osatu beharreko atalak edo gehitu beharreko agiriak. 10 laneguneko epea izango da adierazitako zuzentzetan egin ahal izateko. Iragarki taulan



egindako argitaratzea, Lurralde Historikoan gehien saltzen den aldizkarian iragarriko da"

7.4 artikulua: "Babes ofizialeko etxebizitzaren erregistroko alta, ukoa edo, hala dagokionean, izenemateko eskaeraren artxibatzea, Lurralde Ordezkararen Ebazpen baten bidez egingo da, eta ebazpen hori dagozkien iragarki-tauletan argitaratuko da, eta Agindu honen 1.2 artikulua adierazten dituen ondorioak sortuko ditu. Ebazpen horren aurka gora jotzeko errekurtsioa aurkeztu ahal izango da Lurralde Ordezkararen goragoko organoen aurrean hilabeteko epean, argitaratu eta hurrengo egunetik hasita

12.5 artikulua: "Eskatzaileen Erregistroan edo Etxebizitzaren Euskal Zerbitzuan (Etxebide) izena emateko eskaria lau urtez behin berritzen ez duten eskatzaileei baja emango zaie Erregistroan. Urtero emango da horren berri, dagokion lurralde-ordezkaritzako iragarki-taularen bitartez

Bestalde, indarrean dagoen Etxebizitza eta Gizarte Gaietako sailburuaren "Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroa" 2008ko apirilaren 16ko Aginduak, erregistroko izen-emateari eragiten dion alta, baja edo bestelako ebazpenen inguruko aurreikuspena du:

"5.artikulua: "-Ebazpenak emateko eskumena eta jakinarazpen-prozedura.1.- Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan alta emateko Ebazpenak, horiek ukatzea, baja eragitea edo jada dagoen inskripzioan ondorioak izan ditzakeen beste edozein alderdiren gaineko eskumena Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailaren dagokion Lurralde ordezkariek izango du.Ebazpen horren aurka, gora jotzeko errekurtsioa aurkeztu ahal izango zaio Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Saileko Zerbitzuen zuzendariari, hilabeteko epean ebazpena jakinarazten denetik kontatzen hasita.2.- Ebazpen horien jakinarazpena Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailaren dagokion Lurralde Ordezkaritzetako iragarki-tauletan argitaratuz egingo da, beste edozein bidetatik jakinaraztea alde batera utzi gabe."

3. Egia da aipatutako araudiak jakinarazpenak **jakinarazpen pertsonalen orde** **iragarki ohelean argitaratzea** aurreikusi duela. Hala ere, Auzitegi Gorenaren doktrina gogoan hartu behar da, ordezkari argitaratze horien izaera berezia azpimarratzen baitu. Eta hori guztia ediktu bidezko jakinarazpenek jakinarazpen guztien oinarritzko helburuarekiko eskaintzen dituzten berme gutxiekin. Horrek nahi duena, hain zuzen ere, administrazio ekintza-edukiaren xede diren pertsonen horren berri izatea da beren eskubideen defentsan behar bezala jardun ahal izateko.

Ildo horri jarraiki, Auzitegi Gorenaren 1993ko apirilaren 30eko epaiak (RJ 1993/2667) ondorengo adierazi du: *"la notificación edictal reviste un carácter*



supletorio y excepcional, siendo un remedio último al que sólo cabe acudir cuando exista la convicción o certeza de la inutilidad de aquellos otros medios normales de notificación”.

Jakinarazpen mota horren hondar-erabilerak (eta soilik AILk baimentzen dituen ustezkoetan), auzitegi horrek administrazio-funtzionamendu ona (“eskatu daitekeen arreta eskaintzea”) jakinarazpen pertsonalen praktikarekin lotzen du. Argigarria da Auzitegi Gorenak 2002ko martxoaren 25eko epaian adierazitako jarrera (RJ 2002\4390).

“Como hemos tenido ocasión de señalar reiteradamente el sistema de notificación edictal es operativamente eficaz cuando se refiere a sujetos desconocidos o cuyo domicilio se ignora; pero no puede utilizarse válidamente en menoscabo de las garantías procedimentales de los administrados en todos aquellos supuestos en los que la administración pueda, con el empleo de la diligencia exigible, llegar a conocer la identidad y lugar idóneo para notificar personalmente a cualquiera de los posibles interesados en el trámite correspondiente (SSTS de 23 de setiembre de 1992, de 30 de abril de 1993 y de 22 de julio de 1999, entre otras muchas).”

Oinarritutako jurisprudentzia horrek aztertzeraz behartzen gaitu, zorrotasunez, erregistroko kudeaketatik eratorritako ekintzek bat egiten ote duten “Herri Administrazioaren Araubide Juridikoaren eta Administrazio Prozedura Erkidearen Legeak” (AIL aurrerantzean) aurreikusten dituen ustezkoetan ordezko ezohiko argitaratzea baimentzeko.

Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak, “babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko prozedura” Arauaren, 2002ko ekainaren 14koa, 1.2 artikuluan aipatutakoaren babesean, uste du Etxebizitza Eskatzaileen Erregistrotik eratorritako oharrak (altak, bajak, aldaketak, etab...) “lehiaketa prozedura” bateko ekintza osatzen dutela; eta AILren 59.6. artikulua, salbuespen gisa, horien jakinarazpena iragarki oholaren bidez egitea baimentzen du.

4. Gure ustez, ediktu bidezko jakinarazpenaren erabilera murriztailearen inguruan adierazitako doktrinak, administratutako eskubideen eta interesen interpretazio bermatzailea finkatzen duena, berez, nahikoa da indarririk gabe uzteko Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak Lurralde Ordezkaritzetan iragarki oholaren bidez Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko oharren jakinarazpenak egiteko araudi-aipamenak. Ezin da ahaztu formako jakinarazpena, uko egiten zaiona, legezko bermea osatzen duela, administrazio jardueraren oinarrizko printzipioei eragiten diena, uste ona eta konfiantza legitimoa bezala, eta horiekiko errespetua beti gidatu behar duela administrazio publikoen parte-hartzea (AILren 3. artikulua).

Bestalde, ez du ematen ziurra denik AILk ustezko berezietan ediktu bidezko jakinarazpenentzako erregistro oharrak onartzea, eztabaidagarria baita



erregistroko alta eta baja ebazpenak lehiarako prozeduraren zati izatea. Horietarako AILren 59.6. artikulua beren ordezkotako jakinarazpenak onartu ditu. Hain zuzen ere, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailaren berezko araudia irakurrita, ondorioztatzen da lehiarako prozedura horrek sailaren organo gorenak idatzitako ekintza independentearekin hasten dela, babes ofizialeko etxebizitzaren sustapenen esleipena hasten duen Aginduarekin, alegia.

Orain indargabetutako "babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko prozedura" 2002ko ekainaren 14ko Agindua 2. artikuluarik, " Eskatzaileen Erregistroari", eskaini ondoren, 3. artikulua "babes ofizialeko etxebizitzak esleitzen hasteko Agindua" tituluarik hasten du, eta hurrengo zehazten du:

"Eskatzaileen Erregistroan edo Etxebizitzaren Euskal Zerbitzuan (Etxebide) izena emateko eskaria lau urtez behin berritzen ez duten eskatzaileei baja emango zaie Erregistroan. Urtero emango da horren berri, dagokion lurralde-ordezkaritzako iragarki-taularen bitartez"

Oso antzekoa den beste aipamena jasotzen da "babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko prozedurei buruzkoa" Etxebizitza eta Gizarte Gaietako sailburuaren ¹, 2008ko apirilaren 16ko Aginduaren 7. artikuluan, lehenengoz eskualdatzeko babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko:

"Hautespen-prozesua Etxebizitza eta Gizarte Gaietako sailburuaren Agindu bidez hasiko da. Agindua sustapenaren behin-behineko kalifikazio-egunaren ondoren eman beharko da, eta Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratuko da"

Orain sustapen bakoitzaren esleipenaren hasierako ekintza emateko uea (esleitzeko etxebizitza kopurua, kokatuko diren udalerrria, lagapen erregimen etab, aipatzen dituen), etxebizitza eskatzaileen artean sustapen zehatzean interesatuta daudela eta lehia egon daitekeela ikusten denean izaten da. Orduan, eta ez aurretik, eskatzaile bakoitzak babestutako etxebizitzaren duen interesa agertzen duenean.

Etxebizitzaren bigarren eta hurrengo eskualdaketak esleitzeko, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Saileko sailburuaren araua beharrezkoa ez denez, ulertu behar da, lehiarako prozeduraren hasiera, lurralde ordezkaritza bakoitzak etxebizitza eskatzaileen zerrendaren argitaratzearekin bat ematen diola.

Bestalde, gogoan izan behar da "babes ofizialeko erregimen juridikoa eta etxebizitza eta lurzoruari buruzko finantza-neurrien" inguruko martxoaren 4ko

¹ Izan ere, 2008ko apirilaren 16ko Agindua ez du jada jasotzen Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroaren araudia, lehiaketa bidezko prozeduratik are gehiago urruntzen dena arau zehatz baten bidez, "Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroa" 2008ko apirilaren 16ko Aginduaren bidez.



39/2008 Dekretuak Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroari egotzen dio etxebizitzak esleitzeko prozesua parte izatea baino eduki handiagoko helburua eta funtzio bikoitza, ondorengo terminoetan: *"Haren xede nagusia da babes publikoko etxebizitzaren esleipenaren kudeaketa eta kontrolerako beharrezkoak diren datuak hornitzea da, eta era berean herri Administrazio jarduleei informazio eguneratua ematea, beren etxebizitza-programazio publikoak dagoen eskaerara egokitu ahal izan dezaten"*.

Ardura bikoitz horrek Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailari eskatzen dio ahalik eta ardura eta kontraesanaren printzipioari ahalik eta arreta gehien jar diezaiola, erregistroko datuak indarrean dagoen errealitatera egokitzen direla ziurtatu ondoren. Horretarako nahitaezkoa da izena eman duten pertsonak beren eskubideei eta interesei eragiten dien erregistroaren ebazpenak garaiz ezagutzea eta Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroa Euskal Autonomia Erkidegoko babestutako etxebizitzaren eskaeraren isla leiala izateko beharrezkoak diren dokumentuak aurkezteko.

Atal honetan, interesgarria da, azkenik, Andaluziako Auzitegi Gorenaren 2000ko azaroaren 27ko epaia aipatzea (RJCA 2000\202). Epaia horrek lurren eta abereen titularrei laguntzak emateko aginduaren baliogabetasuna aldarrikatzen du, uste baitzen ez zela ordezkotzat argitaratzea erabil zitezkeen lehiarako prozedura. Ondorengo zehaztu du:

"Cada ayuda precisa de un expediente personal y distinto del que el administrado tiene derecho a conocer y la Administración tiene la obligación de poner de manifiesto antes de que dicte la propuesta de resolución, siendo reiterada la jurisprudencia del Tribunal Supremo, al establecer que son nulas las notificaciones defectuosas y que causen indefensión, limitando las posibilidades del ejercicio de los derechos que especifican; si no se notificara con todos los requisitos exigidos a la persona legitimada, no tendrá eficacia alguna, ni por tanto generaría el inicio del plazo para la posible interposición de los oportunos recursos. De ahí que ha de ser acogida la pretensión de la Asociación recurrente de que los requisitos para la validez y eficacia de las notificaciones que se enumeran en la Ley 30/1992- arts. 58 y 59- no podrán ser restringidos reglamentariamente, mediante una deslegalización no permitida constitucionalmente".

Antzekoa esan daiteke Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak eman dituen ondorengo araudiei buruz. Horietan jakinarazpen pertsonalen praktika baimentzen da, deslegalizazio antzekoan hutseginez, berezkoa ez zaion kategorian (lehia prozedura osatzen duten ekintzak) erregistroko administrazioaren ebazpenak sartzean (altak, bajak, aldaketak, etab...) eta horrela formako jakinarazpenak saihesten ditu.

5. Aurreratu dugun bezala, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak onartu du aztertutako zenbait kexa-espeditetan (1221/2005/30 eta 428/2006/30) ediktu bidezko jakinarazpena erabiltzen duela, *"ezinezkoa da eskatzaileei modu*



pertsonalean jakinaraztea" esan du, eta ondorengo arrazoiarekin defendatzen du bere ohiko prozedura hori:

"Horrela jokaturik, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak eutsi nahi dio administratuarentzako bermeen eta administrazioaren eraginkortasunaren arteko orekari. Ondo ezaguna da nola egiten diren jakinarazpenak: jakinazteko gutun pertsonala bidaltzen da (jaso izanaren egiaztagiririk gabe) eta aldi berean iragazki-taularen bidez ere jakinarazten da."

Jakina, alegazio hori ere ezeztatu behar dugu, administrazio-eraginkortasunaren printzipioan babestuta, Auzitegi Gorenaren doktrina ezagutzen ez duelako. Doktrina horren arabera, administrazio-eraginkortasunak ezin ditu interesdunen bermeak murriztu (1995eko uztailaren 8ko epaia (RJ 1995\5802) eta 1996ko otsailaren 12koa (RJ 1996\1067), beste askoren artean). Badakigu 80.000 eskaera baino gehiago dituen erregistroa kudeatzeak dakartzan zailtasunak zein diren, baina, hala ere, erregistroan izen-emate egokia eman duten eskatzaileetatik eratortzen diren ondorio garrantzitsuek, babestutako etxebizitzaren eskatzaile bakoitzaren baja eskaeraren aurreko prozeduran berme guztiak bete daitezen eskatzen dute. Horretarako Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak behar diren baliabide material eta pertsonalak eman beharko ditu.

Azkenik, informazioarekin dugun ezadostasuna adierazi behar dugu, antza, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak emandakoa zenbait kexagileei. Eta behin Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan duten eskaeraren baja eman ondoren, berriro ere alta ematea gomendatu zaie, eta ziurtatu zaie aldi baterako erregistrotik kanpo egon izanagatik ez dela inolako kalterik izango.

"Babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko prozedurari buruzko" 2008ko apirilaren 16ko Araua onartu eta indarrean sartu ondoren, erregistroko izen-ematearen antzinakotasuna berebiziko da, errentamendu erregimeneko babes ofizialeko etxebizitzak esleitzeko prozedura finkatzeko erreserba kupoa delako (*"izen-ematearen antzinakotasuna 4 urte baino gehiago"*).

Aurrekotik eratorritakoa dela eta, ikus daiteke Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan baja emateak kalteak eragin ditzakeela, denboran zehar irauten dutenak etxebizitza eskatu duen pertsonarentzat, Horrek, jakina denez, eskatzailea lehentasunezko esleipen kupoetatik kanpo geratzea eragin dezake, eskatzen den 4 urteko antzinakotasuna ez duelako.

6. Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroa kudeatzeetik eratorritako ebazpenak jakinarazteko moduarekin gure ezadostasuna agertzen duten arrazoi batzuk azaldu ostean, aztertutako herritarren kexetan aipatzen den beste kontuari heldu behar diogu (407/2005/30, 1319/2005/30, 428/2006/30 eta 1040/2007/34). Kexa horiek **Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan baja ebazpenak eman aurretik eskatzaileei entzuteko tramitea ez egiteari buruzkoak dira.**



Ediktu bidezko ebazpenekin ez bezala, erregistroan baja ematean tramite hori ez egiteak (edo erregistroko izen-ematearen inguruko beste edozein aldaketa) ez du araudi zehatzik eta Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak hori ez egitea defenditzen du, benetan korapilatsua den arrazoia aipatuz.

Sail horretatik esan da Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan alta emateko ebazpena ez dela bere administrazio prozedurari amaiera ematen dion ekintza, nahiz eta izen-emate eskaera baten altari ekitean, eskatzaileari babestutako etxebizitza esleitzen zaion unera arte irekia egoten den prozedura. Beraz, jakina denez, urte askotan zehar luzatu daiteke.

Horiek horrela, Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan izen-ematea luzatzen den denbora tarte luze horretan zehar sailak ikusten badu eskatzaileak aldatu direla, eta horren ondorioz babestutako etxebizitza esleitzeko baldintzaren bat betetzen ez duela,² eskudun administrazio organoak, interesdunari aurretik entzun gabe, baja ebazpena jaulkiko du, zuzentze edo hasierako eskaeraren hobetzearen aurrean izango bagina bezala (AILren 71 artikulua) edo interesdunaren aldetik tramite bat betetzea (AILren 76. artikulua) bukatu gabeko prozedura baten izapidetzean.

Nahikoa da lurralde ordezkarietzan ematen den eskaera eredua, "Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan izena emateko inprimakia" izeneko, edo aipatutako 2008ko apirilaren 16ko Aginduan ezarritako erregistroaren egungo araudia aztertzea, hurrengoa ondorioztatzeko: eskatzaileen erregistroan alta ebazpenarekin amaitzen dela pertsonak bultzatutako izen-ematearen prozedura, berriztagarria den gehieneko indarraldiarekin. Eta izen-emate horretatik, izena eman eta etxebizitza eskatu duen pertsonarentzat, bere egoera juridiko berritik eratorritako betekizun zehatzak ere sortzea, esaterako *"Inskripzioari eusteko eska daitezkeen baldintzak betetzen direla egiaztatzeko behar den dokumentazioa emateari buruz egiten diren errekerimenduei prestasunez erantzutea."*

Beste kontu ezberdina da izen-emate hori balizko berrikuspenen pean egotea izena eman duten pertsonen baldintza pertsonaletan aldaketak izan ondoren. Horrek, noski, administrazio-ebazpen berriei bidea emango die (alta edo erregistroan izena ematearen inguruko beste edozein alderdiren aldaketa). Administrazio ekintza berri horiek izapidetze prozedura berezia behar dute, baina, zail da izapidetze ekintza horiek Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan izena emateko prozeduraren hasiera edo ordenazioa izatea, aztertutako zenbait kexa-espidentetan sailak adierazi duen bezala.

Hori dela eta, Arartekoak beti defenditu du, behin eta berriz, baja ebazpenek (edo erregistroan izena ematearen inguruko beste edozein alderdiren aldaketa) oinarritzko tramitea den entzutea aurretik izan behar dutela, AILren 84.

² Horren ildotik, gogoan izan behar dira, adibidez, urtero berrikusten diren diru-sarrerak.



artikuluaren ezartzen den bezala, Espainiako Konstituzioaren 105 c) artikuluan jasotzen den konstituzio-aginduaren garapenean.

AILren 84. artikuluan jasotzen den arauarekin bat, administrazio ekintzen funtsezko prozedura-tramitea soilik administrazio publikoek ezeztatu dezakete "*Interesdunak azaldutako egitate, alegazio eta frogak bakarrik agertzen badira prozeduran eta horiek bakarrik hartzen badira kontuan ebazpena ematerakoan*". Beraz, Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroaren arautzeko prozeduran, hori legalki bazter batera utzi dezake soilik baja edo erregistroan aldaketa ebazpena interesdunak eskatuta egiten denean edota aurkeztutako agiri eta alegazioak gogoan hartu direnean.

Interesdunari entzuteko izaeraren inguruko jurisprudentzia asko dago, eta horien funtsa Auzitegi Gorenaren 1993ko urriaren 6ko epaian aipatutakoa da (RJ 1993\7444) : "*se trata de un trámite esencial que se alza en garantía de los administrados, para evitar que se produzca indefensión; por otra parte, la audiencia del interesado es también instrumento a través del cual pueden llegar a la Administración los datos necesarios para poder resolver, con arreglo a Derecho el procedimiento*"

Berriki, interesdunari entzuteko tramitea "administrazio onenaren eskubideari" ere lotu zaio, Europar Batasuneko Oinarrizko Eskubideen Gutunean jasotakoa. Bertan, zehazki, hauxe aipatzen dute: "*persona ororen eskubidea berau entzutea da kaltetuko dion bere kontra banakako neurria hartu aurretik*".

7. Orain arte azaldutako arrazoiek agerian uzten dute **Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan alta edo alderdiren bateko aldaketen inguruko ebazpenen prozedura formala azterketapean jartzeko beharra eta entzuteko tramite hori eta ebazpenen jakinarazpen pertsonalak txertatzea, horren berri izateko edozein bideren bidez**. Horretarako, ebazpenen jakinarazpenak iragarki oholean agertzea, 2008ko apirilaren 16ko 5.2 Arauan ezarritakoa, "Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroa" arautzen duena, edonola ere, jakinarazpen pertsonalaren osagarri izatea, eta horren berri beti izatea beharko da espedientearen.

Aurrekoarekin lotuta, 407/2005/30, 1221/2005/30, 1319/2005/30, 428/2006/30, 836/2007/34 eta 1040/2007/34 zenbakidun kexa-espedienteetan izandako baja ebazpenekin lotuta, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailak berrikusi beharko du, gomendio honetan emandako gogoetekin bat, hartutako baja ebazpen bakoitza, espedientearen bideratze fasean atzera eginez (entzute tramitea emateko), edo, hala balegokio, gaizki egindako jakinarazpenaren unea aztertuz. Horrela, erreklamatzailerak, eskatutako beste baldintza guztiak betetzen badituzte, Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroan alta mantendu ahalko dute ezeztatu zaien antzinakotasunarekin.





Hori guztia dela eta, erakunde hau sortzen eta arautzen duen otsailaren 27ko 3/1985 Legearen 11.b) artikuluan ezarritakoarekin bat etorriz, honako gomendio hau egiten da:

26/2008 GOMENDIOA, urriaren 27koa, Eusko Jaurlaritzako Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailari egina.

- Egoki ditzala Etxebizitza Eskatzaileen Erregistroko izapideak eta jakinarazpenak, Herri Administrazioen Araubide Juridikoari eta Administrazio Prozedura Erkideari buruzko 30/1992 Legearen 30. artikuluekin bat etorriz.
- 407/2005/30, 1221/2005/30, 1319/2005/30, 428/2006/30, 836/2007/34 eta 1040/2007/34 erreferentzia zenbakidun keak eragin dituzten baje ebazpenak berrikustea, eta, hala balegokio, erregistro horretan ezeztatutako antzinakotasuna onartzea.

